



УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И АРХИВНОГО ДЕЛА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

02.08.2022

г. Тамбов

№ 2068/118/322/22/98/103

Об утверждении региональной программы Тамбовской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тамбовской области» на 2022-2026 годы

В целях повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, а также обеспечения защиты их прав и законных интересов, ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Утвердить региональную программу Тамбовской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тамбовской области» на 2022-2026 годы (далее - Программа) согласно приложению.

2. Управлению образования и науки области (Котельникова) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти области, главами муниципальных районов и городских округов области, руководителями образовательных организаций обеспечить выполнение Программы в соответствии с указанными в ней сроками.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляем за собой.

Врио начальника управления
образования и науки
области М.П. Котельникова

Врио начальника управления культуры
и архивного дела
области Ю.Н. Голубев

Врио начальника управления по
физической культуре и спорту
области М.В. Белоусов

Врио начальника управления
социальной защиты
области А.Н. Орехова

Врио начальника управления
здравоохранения
области М.В. Лапочкина

Региональная программа Тамбовской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на
территории Тамбовской области» на 2022-2026 годы
(далее – Программа)

Паспорт Программы

Основание для разработки Программы	Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 №520-р; Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента РФ от 23.11.2020 № 733; Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде на период до 2025 года, утвержденная статс-секретарем – заместителем Министра просвещения Российской Федерации А.А. Корнеевым 15.06.2021
Сроки реализации Программы	2022 - 2026 годы
Ответственные разработчики, исполнители и координаторы Программы	Управление образования и науки области; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Тамбовской области (далее – КДН и ЗП)
Соисполнители Программы	Управление молодежной политики и патриотического воспитания аппарата главы администрации области; управление социальной защиты и семейной политики области; управление культуры и архивного дела области; управление здравоохранения области; управление по физической культуре и спорту области; управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области (по согласованию); органы местного самоуправления (по согласованию).
Участники Программы	Городские округа и муниципальные районы области
Цель Программы	Повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, а также обеспечение защиты их прав и законных интересов
Задачи Программы	Развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, социальной реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом; совершенствование межведомственного сопровождения несовершеннолетних, склонных к

	асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; развитие системы методического обеспечения и повышения профессиональной компетентности субъектов системы профилактики
Целевые группы, на которые направлена деятельность по Программе	Несовершеннолетние группы риска; несовершеннолетние, состоящие на всех видах профилактического учёта; несовершеннолетние, совершившие суицидальные попытки.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: 2022 – 750 чел.; 2023 – 740 чел.; 2024 – 735 чел.; 2025 – 730 чел.; 2025 – 725 чел.; 2026 – 720 чел.; снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление: 2022 – -3,34%; 2023 – -3,33%; 2024 – -3,33%; 2025 – -3,32%; 2025 – -3,31%; 2026 – -3,30%; увеличение доли несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принявших участие в мероприятиях программы от общей численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вступивших в конфликт с законом: 2022 – не менее 30%; 2023 – не менее 35%; 2024 – не менее 40%; 2025 – не менее 45%; 2025 – не менее 50%; 2026 – не менее 60%; увеличение доли несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в субъектах системы профилактики, в отношении которых реализуется индивидуальное сопровождение общественными шефами, наставниками от общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в субъектах системы профилактики: 2022 – 90%;

	2023 – 92%; 2024 – 93%; 2025 – 93%; 2025 – 94%; 2026 – 95%; увеличение числа семей, охваченных мероприятиями Программы: 2022 – 3000; 2023 – 3050; 2024 – 3100; 2025 – 3150; 2025 – 3200; 2026 – 3250; увеличение доли специалистов субъектов системы профилактики, повысивших уровень профессиональных компетенций от общей численности специалистов субъектов системы профилактики: 2022 – 70%; 2023 – 72%; 2024 – 74%; 2025 – 76%; 2025 – 78%; 2026 – 80%;
Объём и источники финансирования Программы	Общие затраты на реализацию Программы в 2022-2026 гг. за счет всех источников финансирования составят 35 667,8 тыс. рублей: 2022 год – 7 135,1 тыс. рублей; 2023 год – 7 133,1 тыс. рублей; 2024 год – 7 133,2 тыс. рублей; 2025 год - 7 133,2 тыс. рублей; 2026 год – 7 133,2 тыс. рублей; в том числе: бюджет Тамбовской области - 35 667,8 тыс. рублей; 2022 год – 7 135,1 тыс. рублей; 2023 год – 7 133,1 тыс. рублей; 2024 год – 7 133,2 тыс. рублей; 2025 год - 7 133,2 тыс. рублей; 2026 год – 7 133,2 тыс. рублей

1. Оценка действующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тамбовской области

Во исполнение Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Тамбовской области реализуется единый подход в решении вопросов предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляется индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними.

Органами исполнительной власти Тамбовской области и органами местного самоуправления Тамбовской области совместно с органами внутренних дел осуществляется планомерная работа по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, принимаются комплексные меры по улучшению положения несовершеннолетних, совершенствованию межведомственного взаимодействия при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, которые оказывают влияние на негативные процессы в подростковой среде.

Укреплена законодательная база в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. На территории области действуют:

Закон Тамбовской области от 03.07.2017 №117-З «Об отдельных вопросах по профилактике правонарушений в Тамбовской области»;

Закон Тамбовской области от 09.11.2009 №576-З «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей»;

Закон Тамбовской области от 31.12.2009 №609-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области».

Приняты нормативные правовые акты области, обеспечивающие эффективность профилактических мер в сфере предупреждения преступлений и правонарушений, в том числе совершенных несовершеннолетними:

Государственная программа Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015-2020 годы, утверждённая постановлением администрации области от 06.10.2014 №1203;

постановление администрации области от 16.01.2018 №28 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении».

В области разработан и утвержден Перечень приоритетных направлений реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Тамбовской области, утверждённый главой администрации области 21.12.2020г.

Региональная система профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в Тамбовской области представлена:

- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органами внутренних дел, в том числе подразделениями по делам несовершеннолетних УНК, ГИБДД, ЦВСНП;
- уголовно-исполнительными инспекциями;
- Центром временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- органами управления образованием и образовательными организациями;
- органами социальной защиты и семейной политики, учреждениями социального обслуживания;
- специальными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- органами опеки и попечительства;
- органами по делам молодежи;
- органами управления здравоохранением области и учреждениями здравоохранения;
- органами управления трудом и занятостью населения области и учреждениями занятости;
- органами и учреждениями культуры, спорта и туризма.

Множественность субъектов профилактики, различающихся по характеру, масштабам, формам и методам деятельности, – одна из существенных особенностей профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тамбовской области (далее - областная комиссия).

На территории области осуществляет деятельность 271 комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- 1 – при администрации области;
- 30 – при администрациях городских округов (муниципальных районов);
- 240 – при администрациях городских (сельских) поселений.

В состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации области введен Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области (постановление администрации области от 09.07.2010 №822).

В целях создания единого областного межведомственного информационного поля для учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в области ведется единый областной Банк данных «Система выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – Банк данных).

Банк данных включает совокупность сформированных на уровне муниципальных образований информационных ресурсов, содержащих документированную информацию о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории области.

В настоящее время в Банке данных содержатся сведения на 1840 несовершеннолетних и 1342 семьи, находящейся в социально опасном положении.

При формировании государственной политики Тамбовской области в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, главным приоритетом деятельности органов исполнительной власти Тамбовской области является индивидуальная профилактическая работа по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Совершенствование подходов в решении данных вопросов нашло отражение в принятии программ в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые обеспечивают достаточно высокий уровень межведомственного взаимодействия, являются действенным инструментом реализации мер по предупреждению детского и семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основная ответственность в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних возложена на УМВД по Тамбовской области.

Комплекс проведенных УМВД России по Тамбовской области мероприятий позволил в целом контролировать криминальную активность несовершеннолетних.

По итогам 2021 года на территории области количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось со 190 до 141 факта (-25,8%), при одновременном сокращении числа участников противоправных деяний с 160 до 148 (-12,5%). Удельный вес подростковой преступности составил - 1,7% (11 мес.2020 г. - 2,3%).

В структуре подростковой преступности отмечается сокращение:

- краж чужого имущества с 109 до 82 (-16,7%);
- грабежей с 19 до 2 (-89,5%);
- преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе с участием только несовершеннолетних с 19 до 17 (-11,8%);
- преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения – с 22 до 13 (-40,9%).

Не допущено совершение подростками убийств, разбойных нападений, изнасилований, хулиганств и вымогательств.

Сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними ранее имевшими преступный опыт с 68 до 60 (-11,8%). Вместе с тем, возросло количество преступлений, тяжких и особо тяжких с 33 до 34 (+3,0%).

В целях стабилизации оперативной обстановки по линии несовершеннолетних инспекторами ПДН, УУП, ОУР, а также сотрудниками

комплексных сил полиции реализован комплекс мер по общей и индивидуальной профилактике.

В истекшем периоде 2021 года выявлено и поставлено на профилактический учет 751 несовершеннолетний правонарушитель, 669 родителей, отрицательно влияющих на своих детей. В настоящее время осуществляется индивидуально-профилактическая работа с 621 подростком, в том числе 12 - особой категории и 898 неблагополучными родителями.

На профилактический учет поставлено 61 группа антиобщественной направленности. По состоянию на 01.12.2021 всего на учете состоит 45 групп, в состав которых входит 111 подростков и 3 взрослых лица.

Проводилась работа по документированию фактов вовлечения несовершеннолетних взрослыми лицами в систематическое занятие попрошайничеством, распитие спиртных напитков, а также фактов повторной розничной реализации несовершеннолетним алкогольной продукции. Так за 11 месяцев 2021 года на территории области зарегистрировано 6 уголовно-наказуемых деяния, предусмотренных ст. 151 УК РФ, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, а также 16 преступлений - по ст. 151.1 УК РФ. За вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений взрослыми лицами возбуждено 14 уголовных дел по ст. 150 УК РФ.

В целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних в отчетном периоде пресечено 3490 административных правонарушений.

Принимались меры по защите прав и законных интересов детей в социально неблагополучных семьях. В отношении родителей, иных законных представителей составлено 2320 административных протоколов, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ, в отношении 45 – подготовлены материалы в суд о лишении, ограничении их в родительских правах. По 26 фактам жестокого обращения с детьми возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

При осуществлении мероприятий по профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних использовались возможности административного законодательства. За 11 месяцев 2021 года приняты меры административного воздействия к 144 родителям или законным представителям несовершеннолетних (ст. 20.22 КоАП РФ). За вовлечение несовершеннолетних в распитие спиртных напитков по ч.1 ст. 6.10 КоАП РФ пресечено 147 правонарушений.

В целях предупреждения повторных правонарушений в ЦВСНП УМВД помещено 94 подростка (37 - за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, 54 – за совершение административных правонарушений, 3 – для дальнейшего направления по решению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа).

В Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области в 2021 году помещено 114

несовершеннолетних (2020 год - 98), из них 37 (2020 год - 39) - в целях недопущения повторных преступлений и защиты их прав и законных интересов, 9 (2018 год - 3) - для направления в специальные учебные заведения закрытого типа.

В настоящее время сотрудниками полиции УОМВД области проводится профилактическая работа с 4 подростками, придерживающихся националистических взглядов, которые были привлечены к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч.1 ст.20.3 КоАП РФ (*демонстрирование фашистской атрибутики и символики*) и ст.20.29 КоАП РФ (*массовое распространение экстремистских материалов*).

Кроме того, на списочном учете находятся 2 несовершеннолетних, проявляющих интерес к колумбайн-сообществам в сети «Интернет» (*группах, посвященных массовому расстрелу учащихся в американской школе «Колумбайн»*).

В ходе проведенных мероприятий с указанными подростками противоправных намерений с их стороны не выявлено.

Фактов осуществления в текущем году на территории области организаций и сообществ деструктивной направленности не установлено.

Зарегистрирован 1 факт безвестного исчезновения несовершеннолетних, в том числе 1 - из дома.

Находясь в обстановке стрессовой ситуации, непонимания близкими людьми и безысходности, 32 несовершеннолетних совершили суициды.

Причинами негативных тенденций являются недостаточный контроль родителей (законных представителей) за поведением несовершеннолетних, кругом их общения; проблемы в духовно-нравственном, трудовом воспитании, формировании законопослушного поведения несовершеннолетних; недостаточная занятость подростков общественно-полезной деятельностью; негативное влияние отрицательного контента социальных сетей на правосознание несовершеннолетних, а также неблагоприятные условия формирования личности, выступающими основной причиной возникновения антиобщественных взглядов.

Серьезной проблемой остается злоупотребление продуктами информационно-коммуникационных технологий и их использование для совершения преступлений против несовершеннолетних, которые особенно уязвимы в условиях интенсивного развития новых информационных технологий, распространения информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.

Анализ количества и характера преступлений, совершенных несовершеннолетними, показывает, что имеются предпосылки для увеличения количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также проблемы, требующие принятия дополнительных мер, направленных на их устранение со стороны субъектов системы профилактики.

Главными целями социального партнерства в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются обеспечение согласованности действий субъектов системы профилактики, развитие системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области через научно-методическое обеспечение деятельности субъектов системы профилактики, совершенствование межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, формирование информационно-образовательных ресурсов по проблематике профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Развитие кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области предполагает организацию мероприятий по повышению уровня профессиональных компетенций руководителей и специалистов субъектов системы профилактики; распространение эффективных практик специалистов системы профилактики; развитие деятельности педагогических сообществ по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К числу причин безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних можно отнести следующие факторы:

- 1) недостаточный уровень взаимодействия субъектов системы профилактики при организации межведомственного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, совершивших административные правонарушения и преступления, отбывших наказание;
- 2) рост раннего употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, который ведет к увеличению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения;
- 3) жестокость в подростковой среде;
- 4) низкая ответственность родителей за воспитание несовершеннолетних;
- 5) воспитание в социально неблагополучных семьях;
- 6) воспитание в неполных семьях, в которых несовершеннолетние испытывают недостаток опеки и контроля;
- 7) низкий морально-нравственный и культурный уровень развития родителей (законных представителей);
- 8) неблагоприятные жилищно-бытовые условия;
- 9) отсутствие необходимых социальных навыков у несовершеннолетнего;
- 10) социально-педагогическая запущенность несовершеннолетнего;
- 11) недостаточный уровень профессиональной компетенции специалистов субъектов системы профилактики.

Исходя из вышеизложенного, особый акцент в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними необходимо сделать на реализацию и развитие социально-педагогических и психологических реабилитационных технологий сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также технологий и методик работы с семьями, в которых несовершеннолетние склонны к совершению преступлений или совершают их.

Несмотря на реализацию в Тамбовской области в период с 2013 по 2015 гг. комплексной программы «Не оступись!», в период с 2018 по 2019 гг. Комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, инфраструктура

социально-реабилитационного пространства для несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, недостаточно развита. Необходимо принятие дополнительных мер по решению проблем организации непрерывного межведомственного сопровождения несовершеннолетних, социальной адаптации и реабилитации данных категорий несовершеннолетних.

Для организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и межведомственного сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, и их семей необходимо:

1) развитие взаимодействия органов и учреждений субъектов системы профилактики;

2) разработка и реализация межведомственного комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, обеспечение защиты их прав и законных интересов;

3) оптимизация использования бюджетных средств, направления их на решение наиболее важных направлений социальной политики;

4) создание условий для социализации и реабилитации несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом.

В рамках реализации региональной программы предусмотрен мониторинг эффективности мероприятий на основе разработанных целевых индикаторов, необходимых для отслеживания промежуточных результатов и проведения необходимой корректировки мероприятий программы.

В Программе используется следующий понятийный аппарат (тезаурус):

Аддиктивное поведение – форма девиантного поведения, которая выражается в стремлении уйти из реальности посредством изменения своего психического состояния.

Асоциальное поведение – поведение, противоречащее общественным нормам и принципам, выступающее в форме безнравственных или противоправных деяний.

Безнадзорный несовершеннолетний – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный несовершеннолетний – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Девиантное поведение – действия, не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе (социальной группе) моральным и правовым нормам и приводящие нарушителя (девианта) к изоляции, лечению, исправлению или наказанию.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных

конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Деструктивное поведение – это поведение, нарушающее, разрушающее или приводящее к распаду любой социальной связи и качества жизни человека в целом.

Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа – несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел; несовершеннолетние, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете; несовершеннолетние, отбывшие наказание за совершение преступления; безнадзорные или беспризорные несовершеннолетние; несовершеннолетние, занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством; несовершеннолетние, содержащиеся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации; несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также вступивших в конфликт с законом; обучающихся, находящихся в рискогенных социально-психологических условиях.

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

Несовершеннолетние группы риска – несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении – лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Несовершеннолетние, состоящие на учете в КДНиЗП – несовершеннолетние, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН – несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям

несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Психоактивное вещество (ПАВ) – любое химическое вещество, способное при однократном приеме изменять настроение, физическое состояние, самоощущение и восприятие окружающего, поведение либо другие, желательные с точки зрения потребителя, психофизические эффекты, а при систематическом приеме - психическую и физическую зависимость.

Саморазвитие – процесс активного, последовательного, прогрессивного и в целом необратимого качественного изменения психологического статуса личности.

Самореализация – активная жизненная позиция личности по воплощению в деятельности и отношениях своих потенциальных возможностей.

Социально-значимые навыки – комплекс навыков, обеспечивающих способность к социально адекватному поведению, позволяющий человеку продуктивно взаимодействовать с окружающими и успешно справляться с требованиями и изменениями повседневной жизни.

Социально-опасное поведение – это негативное поведение, которое не согласуется с общепринятыми нормами (морали, закона), и выражается в опасности для общества (вред социально-нравственным нормам) и для самого индивида (отклоняющееся поведение может стать образом жизни).

Социально-психологическая реабилитация – это комплекс психологических мероприятий и услуг, направленных на формирование (восстановление) психологических способностей, навыков и компетенций, обеспечивающих реализацию жизнедеятельности в бытовой, межличностной, социально-средовой.

СНЮС – один из видов некурительного бездымного табака, который полностью или частично изготовлен из очищенной табачной пыли или мелкой фракции резаного табака, предназначен для рассасывания.

Экстремизм – это призыв социальных масс к насильственным действиям против существующего политического, религиозного или социального строя.

2. Система мероприятий, включённых в Программу

Система мероприятий, включенных в Программу, соответствует ее цели и обеспечивает эффективное решение поставленных задач (приложение №1).

2.1. Мероприятия, направленные на решение задачи «Развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области, социальной реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом»

Мероприятия данного раздела направлены на укрепление межведомственного и сетевого взаимодействия всех ведомств и организаций, задействованных в работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних на территории Тамбовской области.

Обязательным мероприятием Программы является проведение межведомственного установочного семинара-совещания для всех участников Программы: представителей ведомств и организаций, являющихся субъектами профилактики.

На установочном семинаре планируется определить механизмы межведомственного взаимодействия, обсудить актуальные вопросы, принять организационно-управленческие решения, необходимые для координации деятельности и повышения эффективности реализации Программы.

Установочный семинар будет способствовать формированию мотивационной готовности руководителей и специалистов заинтересованных ведомств, учреждений и организаций к реализации Программы, единообразному пониманию программных целей и задач, согласованному порядку взаимодействия.

В план мероприятий включен ряд межведомственных семинаров-совещаний по итогам реализации Программы, в рамках которых будет проходить обмен опытом субъектов профилактики по использованию наиболее эффективных методик и практик, обсуждаться эффективность межведомственного и сетевого взаимодействия и др. Укреплению межведомственного и сетевого взаимодействия всех ведомств и организаций системы профилактики будет служить проведение круглого стола с участием представителей средств массовой информации, органов власти, заинтересованных организаций по вопросам реабилитации и социализации несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению.

Реализация мероприятий по управлению, планированию, анализу и системному мониторингу будет способствовать эффективному решению поставленных задач, совершенствованию межведомственной и сетевой кооперации в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Освещение хода реализации Программы в средствах массовой информации создаст условия для популяризации эффективных практик и технологий в работе с целевой группой несовершеннолетних и обмена опытом специалистов системы профилактики; поднимет значимость проблемы подростковой безнадзорности и правонарушений в обществе.

2.2. Мероприятия, направленные на решение задачи «Совершенствование межведомственного сопровождения несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

2.2.1. Мероприятия по развитию межведомственного сопровождения несовершеннолетними целевых групп

Планируемые мероприятия направлены на развитие межведомственного сопровождения несовершеннолетних целевых групп и включают:

организацию ведения учета несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в субъектах системы профилактики, в отношении

которых организован учет в электронном формате в единой базе данных учета, несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в субъектах системы профилактики;

проведение государственными учреждениями социального обслуживания населения Тамбовской области индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;

обеспечение деятельности Регионального центра координации и комплексного взаимодействия по вопросам профилактики, безопасности жизнедеятельности, психолого-педагогического просвещения и сопровождения детей и родителей (законных представителей) «Перспектива» (далее – РЦК «Перспектива») Тамбовского областного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр развития творчества детей и юношества».

2.2.2. Мероприятия с несовершеннолетними целевых групп

Мероприятия с несовершеннолетними целевых групп направлены на адресное сопровождение, реабилитацию, социализацию, создание условий для саморазвития несовершеннолетних.

Мероприятия включают как групповые формы работы с несовершеннолетними целевых групп, так и индивидуальную поддержку со стороны специалистов, тьюторов-наставников, общественных шефов.

В рамках программы планируется реализация подтвердивших свою эффективность практик и технологий профилактической работы с несовершеннолетними.

«Интенсивная школа» предполагает организацию образовательных интенсивов, проводимых в режиме погружения подростков в значимые для них проблемы: агрессивность и ее преодоление, здоровый образ жизни, толерантность, поведение в кризисной ситуации, закон и правопорядок и т.д.

«Событийный туризм и социальная анимация» – технология, сочетающая традиционный туризм и участие в культурных, этнических, спортивных и других мероприятиях, происходящих на пути следования по маршруту. Ожидаемый эффект: развитие адаптивных и волевых качеств, коммуникативных и творческих способностей, формирование позитивного мироощущения, профессиональное самоопределение.

«Школьная служба примирения» обеспечит продвижение в школьные сообщества принципов и ценностей восстановительной медиации; проведение примирительных программ. Деятельность школьных служб примирения будет способствовать формированию ответственности у несовершеннолетних, культуры взаимоотношений, а также снижению враждебности, напряженности и эскалации конфликтов.

«Наставничество» способствует повышению социального статуса, самооценки, мотивации к учению и саморазвитию несовершеннолетних; позволит обрести в лице наставника значимого взрослого, поверить в свои силы, успех, активно включиться в социально значимую деятельность;

«Игротерапия» – предполагает организацию досуга для целевой группы детей, вовлечение их в реабилитационный процесс через игровые виды деятельности. Ожидаемый эффект: формирование адекватной самооценки,

снижение уровня агрессии, тревожности, восстановление базового доверия к миру;

«Спартианские игры» – технология организации игрового соперничества и сотрудничества, основанная на интеграции спорта с другими видами социально-полезной деятельности, нацеленная на повышение привлекательности и значимости гармоничного позитивного развития личности. Ожидаемый эффект: развитие физических и творческих способностей, формирование здорового образа жизни, самодисциплины, нравственных качеств: доброты, великодушия, милосердия, чести и достоинства.

Данные практики и технологии будут способствовать успешному решению социально-психологических проблем подростков через создание ситуации успеха и достижений в определенном роде занятий. Реабилитационный эффект будет достигнут за счет вовлечения детей целевой группы в интегрированную группу, их мотивации на успешность и самостоятельность; внедрения реабилитационного компонента в дополнительные общеобразовательные программы и различные формы досуговых мероприятий.

Базой для реализации практик и технологий станут 38 муниципальных опорных площадок, общеобразовательные организации муниципальных образований области:

Реализация практик и технологий по реабилитации и социализации несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, позволит в значительной степени улучшить в данных образовательных организациях ситуацию с правонарушениями несовершеннолетних.

В результате работы пилотных площадок планируется ежегодный охват несовершеннолетних целевой группы не менее 350 человек.

Объединенные усилия специалистов системы профилактики в рамках Программы будут направлены на проведение открытых лекториев и тренингов по пропаганде здорового образа жизни и профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации или конфликте с законом.

В рамках Программы будет продолжена работа по формированию культуры здорового образа жизни детей и подростков, в том числе находящихся в конфликте с законом. Запланировано проведение ряда мероприятий:

военно-тактическая игра «Славянка»;

событийные походы с анимацией (участие в мероприятиях по пути следования по маршруту) и др.;

региональный проект по профилактике употребления психоактивных веществ в образовательной среде «Километры здоровья» направлен на профилактику аддиктивного поведения детей и подростков, содействие в совершенствовании формирования навыков здорового образа жизни.

Основу проекта составляет проведение школьных пробежек совместно со спортсменами области с целью профилактики зависимого поведения подростков.

Региональный проект по профилактике девиантного поведения и пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся «В точку» (непростые вопросы о взрослой жизни) направлен на профилактику девиантного поведения и укрепление здоровья несовершеннолетних и будет представлен в виде цикла

видеопередач. Каждый выпуск проекта посвящен одной конкретной теме, которую разбирает приглашенный специалист, отвечая на присланные вопросы обучающихся и освещая данную проблему.

Значительное внимание планируется уделить вовлечению несовершеннолетних в деятельность отрядов «Юные друзья полиции», «Юные инспекторы дорожного движения», общественное движение «Юнармия».

Будет продолжена реализация проекта «Трудовые бригады» на базе МБУ ДО «Центр внешкольной работы» г.Тамбова, обеспечивающего в летний каникулярный период включение в общественно-полезную деятельность несовершеннолетних воспитанников подростковых клубов. Трудовая деятельность в рамках реализации проекта обеспечит развитие у детей положительного отношения к социально необходимому труду, формирование осознанного стремления подростка проявить себя, внести свой вклад в общее дело.

В Программу включены мероприятия, направленные на участие несовершеннолетних целевой группы в сменах летнего оздоровительного отдыха. В летний период 2022-2026 годов планируется также проведение смен с реабилитационным компонентом для несовершеннолетних целевых групп на базе ЦТО «Космос» ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества». Реализация технологий, направленных на реабилитацию и социализацию, позволит несовершеннолетним целевой группы продуктивно провести время в каникулярный период, развить коммуникативные навыки в среде сверстников с просоциальным поведением, укрепить здоровье. Планируемый охват несовершеннолетних целевой группы – не менее 50 человек ежегодно.

Информационное освещение реализации Программы будет обеспечено через сайт управления образования и науки области, сайт ТОГБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества», Интернет-портал «Подросток и общество» (<http://podrostok.68edu.ru>).

В целях оказания своевременной помощи нуждающимся детям, родителям (законным представителям) и специалистам продолжит свою работу очно-заочный консультационный пункт на региональном Интернет-портале «Подросток и общество».

2.2.3. Мероприятия для специалистов, работающих с несовершеннолетними целевых групп

Решение задачи предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации их социального сопровождения требует от специалистов, включенных в реализацию Программы, знаний, современных подходов, технологий оперативного реагирования на причины и последствия антиобщественных действий несовершеннолетних. Поскольку современный педагог должен обладать экстра функциональными (выходящими за рамки профессиональных качеств) характеристиками, которые сегодня объединяются новым понятием «социальная квалификация», обучение специалистов в рамках Программы будет осуществляться через проведение обучающих практико-ориентированных семинаров, стажировок.

Повышение квалификации и профессиональных компетенций специалистов системы профилактики предусмотрено через курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки Тамбовского областного государственного образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования», региональный конкурс профессионального мастерства «Наставник», конференции, супервизии, разработку и издание методических пособий и рекомендаций по применению инновационных технологий работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

2.2.4. Мероприятия для членов семей несовершеннолетних целевых групп.

Психолого-педагогическое просвещение родителей (законных представителей), повышение уровня их информированности – приоритетная задача.

Решение данной задачи будет осуществлено через реализацию услуги по просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних целевой группы «Родительская школа» на базе сети муниципальных опорных площадок по работе с детьми группы риска.

Услуга «Родительская школа» обеспечит повышение уровня психолого-педагогической компетентности родителей (законных представителей) в вопросах воспитания, профилактики противоправного поведения и пропаганды здорового образа жизни детей.

Продолжит работу на региональном Интернет-портале «Подросток и общество» (далее – портал) раздел «Родителям».

В рамках Программы планируется проведение регионального межведомственного форума для родителей «Родительский компас», на котором будут рассмотрены проблемные вопросы воспитания и социализации детей.

3. Управление Программой и контроль за ходом её реализации

Региональная программа Тамбовской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тамбовской области» на 2022-2026 годы будет утверждена распоряжением администрации Тамбовской области в марте 2022 года.

Механизм выполнения поставленных в Программе задач основывается на указанных выше целевых установках и представляет собой реализацию определённого перечня мероприятий, составляющих функциональное единство.

Государственным заказчиком Программы является администрация Тамбовской области.

Разработчики Программы – управление образования и науки области, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации области.

Для реализации мероприятий Программы привлечены областные и муниципальные учреждения систем: образования, социальной защиты и семейной политики, культуры, органов внутренних дел, здравоохранения; областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Координатором Программы является управление образования и науки области, которое:

- проводит мониторинг реализации Программы, осуществляет контроль за ходом реализации Программы;

- содействует освещению в средствах массовой информации проблем, решаемых в ходе выполнения Программы, и достигнутых результатов;

- формирует годовые отчеты, а также итоговый отчет о ходе реализации Программы.

В межведомственных отношениях с координатором Программы в реализации мероприятий и достижении поставленных целей участвуют:

- управление молодежной политики и патриотического воспитания аппарата главы администрации области;

- управление социальной защиты и семейной политики области;

- управление культуры и архивного дела области;

- управление здравоохранения области;

- управление социальной защиты и семейной политики области;

- управление по физической культуре и спорту области;

- управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области (по согласованию);

- органы местного самоуправления (по согласованию);

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации области;

- аппарат областной антинаркотической комиссии.

Эффективность и своевременность реализации мероприятий Программы рассматривается на семинаре-совещании управления образования и науки области по его реализации один раз в год.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Тамбовской области осуществляет координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают:

- межведомственное взаимодействие в решении задач реабилитации детей целевых групп на уровне муниципалитета;

- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Тамбовской области, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Тамбовской области, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Тамбовской области.

Аппарат областной антинаркотической комиссии в пределах своей компетенции участвует в проведении профилактических мероприятий и их информационно-аналитическом сопровождении.

Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел:

проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения;

информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих.

Управление социальной защиты населения и семейной политики, учреждения социального обслуживания в пределах своей компетенции:

реализуют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

Органы по делам молодежи в пределах своей компетенции:

осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям и иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы местного самоуправления:

обеспечивают предоставление своевременной и достоверной информации о ходе реализации мероприятий Программы.

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение.

Финансирование Программы производится в порядке, установленном для исполнения бюджета Тамбовской области.

Внесение изменений в Программу осуществляется в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации целевых программ Тамбовской области, утвержденным постановлением администрации области от 19.03.2007 №269 (с изменениями).

4. Финансовое обеспечение реализации Программы

Общие затраты на реализацию Программы в 2022-2026 гг. за счет всех источников финансирования составят 35 667,8 тыс. рублей:

2022 год – 7 135,1 тыс. рублей;

2023 год – 7 133,1 тыс. рублей;

2024 год – 7 133,2 тыс. рублей;

2025 год - 7 133,2 тыс. рублей;

2026 год – 7 133,2 тыс. рублей;

в том числе:

бюджет Тамбовской области - 35 667,8 тыс. рублей;

2022 год – 7 135,1 тыс. рублей;

2023 год – 7 133,1 тыс. рублей;

2024 год – 7 133,2 тыс. рублей;

2025 год - 7 133,2 тыс. рублей;

2026 год – 7 133,2 тыс. рублей

5. Оценка эффективности реализации Программы

Региональная программа позволит повысить эффективность системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тамбовской области. Социальная эффективность региональной программы обеспечивается посредством достижения ожидаемых результатов реализации региональной программы:

Снижение численности несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

2022 – 750 чел.;

2023 – 740 чел.;

2024 – 735 чел.;

2025 – 730 чел.;

2025 – 725 чел.;

2026 – 720 чел.;

снижение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление:

2022 – -3,34%;

2023 – -3,33%;

2024 – -3,33%;

2025 – -3,32%;

2025 – -3,31%;

2026 – -3,30%;

увеличение доли несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принявших участие в мероприятиях программы от общей численности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, вступивших в конфликт с законом:

2022 – не менее 30%;

2023 – не менее 35%;

2024 – не менее 40%;

2025 – не менее 45%;

2025 – не менее 50%;

2026 – не менее 60%;

увеличение доли несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в субъектах системы профилактики, в отношении которых реализуется индивидуальное сопровождение общественными шефами, наставниками от общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в субъектах системы профилактики:

2022 – 90%;

2023 – 92%;

2024 – 93%;

2025 – 93%;

2025 – 94%;

2026 – 95%;

увеличение числа семей, охваченных мероприятиями Программы:

2022 – 3000;

2023 – 3050;

2024 – 3100;

2025 – 3150;

2025 – 3200;

2026 – 3250;

увеличение доли специалистов субъектов системы профилактики, повысивших уровень профессиональных компетенций от общей численности специалистов субъектов системы профилактики:

2022 – 70%;

2023 – 72%;

2024 – 74%;

2025 – 76%;

2025 – 78%;

2026 – 80%.

Экономическая эффективность региональной программы обеспечивается путем рационального использования средств областного бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством, в целях эффективной реализации региональной программы.

