

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.02.2012

г. Тамбов

№ 203

Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

(В редакции Постановлений Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883; от 14.03.2018 № 248; от 11.05.2021 г. № 296)

В целях совершенствования системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению факторов нарушения прав и законных интересов детей и повышения эффективности работы по профилактике социального сиротства администрация области постановляет: (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

1. Утвердить Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов согласно приложению.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Тамбовская жизнь».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации области Н.Е.Астафьеву. (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

Глава администрации
области

О.И.Бетин

УТВЕРЖДЁН
постановлением администрации
области
от 27.02.2012 № 203

Порядок
межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в
государственной защите, с целью профилактики социального сиротства,
предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и
законных интересов

(В редакции Постановлений Администрации Тамбовской области
от 20.07.2012 г. № 883; от 14.03.2018 № 248; от 11.05.2021 г. № 296)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов (далее – Порядок) разработан в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов, учреждений и организаций в сфере профилактики социального сиротства, создания условий для обеспечения своевременного выявления детей, нуждающихся в государственной защите. (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

2. Основные понятия

2.1. Дети, нуждающиеся в государственной защите – дети, права и законные интересы которых нарушаются родителями (лицами, их заменяющими, иными законными представителями), в том числе новорожденные дети, от которых отказались родители; безнадзорные и беспризорные дети; дети из семей группы риска по социальному сиротству; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; другие дети, чьи права и законные интересы нарушены.

2.2. Жестокое обращение с детьми – все формы физического, психического, сексуального насилия, пренебрежения нуждами ребенка, применение недопустимых способов воспитания (грубого, пренебрежительного, унижающего человеческое достоинство обращения с ребенком, его оскорбления или эксплуатации). Жестокое обращение может

выражаться в форме действия или бездействия, способного привести или приводящего к фактическому ущербу для здоровья или развития ребенка.

2.3. Случай – установленный факт нарушения прав и законных интересов ребенка, по которому ведется реабилитационная работа с семьей. (Пункт дополнен - Постановление Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

2.4. План по защите прав ребенка, нуждающегося в государственной защите – акт, утвержденный органом опеки и попечительства, включающий перечень обязательных мероприятий по обеспечению прав и законных интересов ребенка, нуждающегося в защите государства, а так же определяющий ответственных и сроки реализации указанных в плане мероприятий.

2.5. Куратор случая – специалист, осуществляющий деятельность по защите прав и интересов ребенка, нуждающегося в защите государства, и его семьи, через разработку Плана реабилитации ребенка и семьи, координацию деятельности по его выполнению, регулярный мониторинг эффективности осуществляемых мероприятий.

2.6. План реабилитации ребенка и семьи – комплекс мероприятий при проведении реабилитации ребенка, нуждающегося в государственной защите и его семьи. План разрабатывается на срок от 3 до 6 месяцев на основе данных диагностики состояния и развития ребенка и реабилитационных ресурсов семьи, рассматривается на территориальном консилиуме специалистов и утверждается его председателем.

2.7. Территориальный консилиум специалистов – совещательный орган, созданный в целях обеспечения эффективности реабилитационной работы с семьей и детьми при выявлении нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также оказания информационно-методической, профессиональной поддержки кураторам.

3. Органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

3.1. В деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов на территории Тамбовской области участвуют следующие органы, учреждения и организации:

3.1.1. на уровне Тамбовской области:
управление образования и науки области;
управление здравоохранения области;
управление социальной защиты и семейной политики области;
управление труда и занятости населения области;
комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации области;

управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области (по согласованию);

управление культуры и архивного дела области;

управление по физической культуре и спорту области;

иные органы, учреждения и организации.

Взаимодействие исполнительных органов государственной власти области и иных организаций по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов организует управление образования и науки области;

(Подпункт 3.1.1. в редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

3.1.2. на уровне городских округов и муниципальных районов:

структурное подразделение органа местного самоуправления, на которое возложено исполнение полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – Подразделение по опеке и попечительству);

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП);

учреждения и организации, осуществляющие деятельность с детьми и молодежью, а также общественные организации.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления, учреждений и иных организаций по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов по решению органов местного самоуправления могут создаваться межведомственные координационные советы;

3.1.3. на уровне сельских поселений муниципальных образований:

администрации сельских поселений;

учреждения и организации, осуществляющие деятельность с детьми и молодежью;

советы помощи семье и детям, созданные на территории сельских поселений, иные общественные организации.

4. Основные этапы деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

4.1. Деятельность по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов включает следующие основные этапы:

4.1.1. обнаружение признаков нарушений прав и законных интересов ребенка, прием и регистрация сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка;

4.1.2. проверка сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка с целью установления нуждаемости ребенка в государственной защите;

4.1.3. принятие решения о начале работы с ребенком и семьей (об открытии [случая](#)) и утверждение Плана по защите прав ребенка Подразделением по опеке и попечительству или КДН и ЗП; ([В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248](#))

4.1.4. организация сопровождения семьи в целях защиты прав и законных интересов ребенка, разработка Плана реабилитации ребенка и семьи (далее – План реабилитации); ([В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248](#))

4.1.5. согласование и утверждение председателем на территориальном консилиуме специалистов Плана реабилитации;

4.1.6. координация куратором работы по выполнению Плана реабилитации;

4.1.7. контроль за исполнением Плана реабилитации, диагностика состояния и развития ребенка и семьи (далее – Диагностика), согласование ее результатов на заседаниях территориального консилиума специалистов;

4.1.8. утверждение Подразделением по опеке и попечительству или КДН и ЗП результатов проведения диагностики, принятие решения о дальнейших действиях по отношению к семье (продолжение работы или закрытие случая).

5. Механизмы взаимодействия органов, учреждений и иных организаций Тамбовской области по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

5.1. Обнаружение признаков нарушений прав и законных интересов ребенка, прием и регистрация сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка

5.1.1. Выявление признаков нарушений прав и законных интересов ребенка осуществляют специалисты учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, сотрудники органов внутренних дел и иных организаций (специалисты учреждений и организаций): в ходе исполнения основной деятельности; по сообщениям, поступившим от физических и юридических лиц.

Специалисты осуществляют работу по обнаружению и регистрации сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка по алгоритму согласно приложению № 1.

Работа по предотвращению отказов от детей в медицинских учреждениях осуществляется по алгоритму согласно приложению № 2.

5.1.2. Сбор, обработку и учет сведений о детях, нуждающихся в государственной защите, осуществляет ответственное лицо, назначенное

руководителями учреждений или иных организаций, обозначенных в пункте 5.1.1. (далее – Ответственное лицо).

5.1.3. Принятые Ответственным лицом от специалистов учреждений и организаций сведения о детях, нуждающихся в государственной защите, фиксируются в журнале учета сведений о возможном нарушении прав и законных интересов ребенка и в течение одних суток в форме служебной записки передаются в Подразделение по опеке и попечительству или КДН и ЗП. Информация, определенная частью 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», Ответственным лицом также доводится до сведения соответствующего органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883)

5.1.4. Подразделение по опеке и попечительству или КДН и ЗП фиксирует поступившие сведения о признаках нарушения прав и законных интересов детей в журнале учета детей, нуждающихся в государственной защите.

5.2. Проверка сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка с целью установления нуждаемости ребенка в государственной защите

5.2.1. В течение трех рабочих дней со дня получения сведений Подразделение по опеке и попечительству организует обследование условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценки риска жестокого обращения с ребенком. По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи (по форме, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»), а также письменно оформляется оценка риска жестокого обращения с ребенком. (В редакции Постановлений Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883; от 11.05.2021 г. № 296)

5.3. Принятие решения о начале работы с ребенком и семьей (об открытии случая) и утверждение Плана по защите прав ребенка

Подразделением по опеке и попечительству или КДН и ЗП При выявлении нуждаемости в государственной защите прав и законных интересов несовершеннолетнего Подразделением по опеке и попечительству или КДН и ЗП принимается решение о начале работы с ребенком и семьей (об открытии случая), утверждается План по защите прав ребенка. В течение трех рабочих дней данные документы, а также документы, указанные в пункте 5.2.1, направляются с сопроводительным письмом руководителю организации, ответственной за работу с ребенком и его семьей.

(Подраздел 5.3 в редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

5.4. Организация сопровождения семьи в целях защиты прав и законных интересов ребенка, разработка Плана реабилитации (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

5.4.1. Организациями, ответственными за работу с ребенком и его семьей, являются образовательные организации, учреждения социального обслуживания населения, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие специалистов, прошедших подготовку в области организации деятельности по профилактике социального сиротства.

5.4.2. Руководителем организации, ответственной за работу с ребенком и его семьей, издается приказ о назначении куратора случая. (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

5.4.3. Куратор случая с участием специалистов данной и других организаций:

в течение трех рабочих дней осуществляет выход в семью с целью сбора информации, проводит анализ ее ресурсов;

получает согласие на сопровождение от родителей (законных представителей) детей и совместно с семьей в течение 30 дней с момента поступления случая в организацию, ответственную за работу с ребенком и его семьей, разрабатывает План реабилитации и представляет его на согласование на ближайшем заседании территориального консилиума специалистов;

организует выполнение Плана реабилитации.

(Пункт 5.4.3 в редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

5.5. Рассмотрение Плана реабилитации на заседании территориального консилиума специалистов

5.5.1. Территориальный консилиум специалистов формируется из числа специалистов учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, внутренних дел, по работе с семьей и детьми, специалистов, взаимодействие с которыми необходимо при разработке мероприятий, направленных на улучшение положения ребенка/детей в семье. Состав и Положение о территориальном консилиуме специалистов утверждается правовым актом органа местного самоуправления городского округа, муниципального района.

5.5.2. План реабилитации утверждается председателем территориального консилиума специалистов, решение фиксируется в протоколе соответствующего заседания.

5.5.3. Исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, План реабилитации содержит задачи реабилитационной работы с ребенком и семьей, комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами

органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также ответственных за исполнение, сроки контроля и данные об изменениях в семье. К выполнению мероприятий Плана реабилитации могут привлекаться члены совета помощи семье и детям, действующего на уровне сельских поселений муниципальных образований.

5.6. Контроль за исполнением Плана реабилитации

5.6.1. В целях обеспечения контроля за исполнением Плана реабилитации куратор [случая: \(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248\)](#)

осуществляет сбор и анализ информации от организаций, участвующих в исполнении Плана реабилитации;

проводит Диагностику состояния и развития ребенка, оценку эффективности процесса реабилитации семьи в сроки, обозначенные в решении территориального консилиума специалистов;

представляет промежуточные результаты работы с семьей для рассмотрения на заседаниях территориального консилиума специалистов.

5.7. Принятие решения о дальнейших действиях по отношению к семье

5.7.1. Результаты Диагностики (промежуточной/итоговой) рассматриваются на территориальном консилиуме специалистов с участием куратора [случая](#), специалистов иных организаций в сроки, обозначенные в решении территориального консилиума специалистов, но не реже одного раза в три месяца. [\(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248\)](#)

5.7.2. По результатам Диагностики:

территориальный консилиум специалистов согласовывает решение о продолжении дальнейшей работы со [случаем](#); [\(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248\)](#)

руководитель Подразделения по опеке и попечительству или КДН и ЗП принимает акт о закрытии [случая](#). [\(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248\)](#)

5.7.3. В случае переезда сопровождаемой семьи в другое муниципальное образование Тамбовской области Подразделение по опеке и попечительству или КДН и ЗП в трехдневный срок с момента получения информации о переезде снимает семью с учета, инициирует закрытие [случая](#) и передает информацию в орган опеки и попечительства по месту выбытия семьи. [\(Пункт дополнен - Постановление Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248\)](#)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

Алгоритм

действий специалистов по обнаружению и регистрации сведений о возможном нарушении прав и законных интересов ребенка

(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883)

1. Подготовительный этап:

1.1. руководитель учреждения из числа специалистов назначает лицо, ответственное за сбор, обработку, учет и передачу сведений о возможном нарушении прав и законных интересов ребенка;

1.2. ответственное лицо доводит до сведения специалистов учреждения рекомендации по обнаружению признаков нарушений прав и законных интересов ребенка;

1.3. ответственное лицо заводит журнал учета сведений о возможном нарушении прав и законных интересов детей.

2. Основной этап:

2.1. при обнаружении возможного факта нарушения прав ребенка специалисты учреждения немедленно передают сведения ответственному лицу;

2.2. ответственное лицо регистрирует полученные сведения в журнале учета сведений о возможном нарушении прав и законных интересов детей и в течение одних суток оформляет служебную записку и передает ее в Подразделение по опеке и попечительству. (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Порядку межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов

Алгоритм

работы по предотвращению отказов от детей в учреждениях здравоохранения

(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883; от 14.03.2018 № 248)

1. Первый этап – выявление женщин, намеренных отказаться или уже отказавшихся от новорожденного ребенка:

1.1. учреждения здравоохранения осуществляют выявление женщин, намеренных отказаться или уже отказавшихся от новорожденного ребенка;

1.2. ответственное лицо за работу по предотвращению отказов от детей в медицинских учреждениях регистрирует информацию о выявленном случае и оформляет письменное согласие женщины на обработку и использование персональных данных;

1.3. передача информации в Подразделение по опеке и попечительству в течение установленного времени (0,5 – 3 часа). (В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883)

2. Второй этап – оперативное реагирование на ситуацию отказа:

2.1. прием, регистрация и оценка экстренности информации о выявленном случае Подразделением по опеке и попечительству; (В редакции Постановлений Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883; от 14.03.2018 № 248)

2.2. принятие решения об открытии случая и передача его в организацию, ответственную за работу с ребенком и его семьей, Подразделением по опеке и попечительству; (В редакции Постановлений Администрации Тамбовской области от 20.07.2012 г. № 883; от 14.03.2018 № 248)

2.3. руководителем организации, ответственной за работу с ребенком и его семьей, издается приказ о назначении куратора, копия которого передается руководителю учреждения здравоохранения;

2.4. руководитель учреждения здравоохранения оформляет пропуск куратору для посещения женщины в учреждении здравоохранения;

2.5. назначенный куратор проводит исследование ресурсов женщины, ее ближайшего окружения, разрабатывает оперативный план действий, направленный на изменение решения об отказе от новорожденного;

2.6. исследование актуального состояния женщины, оценка изменения ситуации, принятие решения о закрытии случая/дальнейшем сопровождении;

(В редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

2.7. если женщина, изменившая решение об отказе от новорожденного ребенка, не проживает на территории муниципального образования, где был открыт случай, Подразделение по опеке и попечительству в трехдневный срок с момента выписки женщины с ребенком из медицинского учреждения передает информацию в Подразделение по опеке и попечительству по месту фактического проживания женщины с ребенком. (Подпункт дополнен - Постановление Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)

3. Третий этап – сопровождение женщины, изменившей решение об отказе, ведется в соответствии с разделом 4 Порядка. (Пункт в редакции Постановления Администрации Тамбовской области от 14.03.2018 № 248)